



**Территориальное
общественное самоуправление
— важнейшая форма
участия в МСУ**

Локальные территориальные организации жителей: зачем они?

Для:

- * улучшения своей жилой среды
- * улучшения **социальных услуг**
- * улучшения (стабилизации) качества **жилищно-коммунальных услуг**
- * организации досуга жителей

Чтобы «создать» ТОС нужно

- * Желание жителей
- * Инициаторы = единомышленники
- * Повод – проблема или праздник
- * Чтобы органы МСУ хотя бы не мешали – лучше, если поддержат и помогут

Общие положения территориального общественного самоуправления

- Согласно статье 27 ФЗ №131 «территориальное общественное самоуправление» - **самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.**

В ОСНОВЕ СОЗДАНИЯ ТОС- ДОБРОВОЛЬНОСТЬ

- * ТОС - НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ организация
- * В нее нельзя «вступить»
- * У нее нет «членов», как у других общественных организаций
- * Вся ее деятельность должна быть направлена на ВСЕХ жителей
- * ВСЕ жители могут участвовать в этой деятельности
- * Она действует на той территории, которую жители считают «своей», границы которой описаны и закреплены

Принципы территориального общественного самоуправления

- * В связи с тем, что ТОСы являются организационной формой добровольной самоорганизации населения по его месту жительства, законодатель не регулирует все стороны деятельности территориального общественного самоуправления.
- * Однако выходить за пределы правового поля ТОСам нельзя.
- * На них также распространяется часть 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации о том, что граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Итак, что такое ТОС?

Это локальная организация жителей небольшой территории :

- * Совет подъезда многоквартирного дома -
- * Совет многоквартирного дома (Совет МКД, домком)
- * Дворовый комитет
- * Совет микрорайона
- * Совет села (деревни)

Территории, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление

- * практика показывает, что не целесообразно создавать ТОС в границах подъезда, но создать Совет подъезда, как общественную организацию – очень полезно!
- * мы рекомендуем создавать ТОС на **уровне микрорайона**
- * на одной и той же территории может осуществлять деятельность только один ТОС.
- * в него могут входить более мелкие структурные элементы (Советы подъездов, домкомы и советы МКД, уличные и дворовые комитеты)
- * Именно эти **организации формируют «кирпичики»**, из которых строится система территориального общественного самоуправления в муниципалитетах России.

Порядок определения территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление

Границы территории, на которой действует ТОС , устанавливаются решением представительного органа МСУ по предложению населения, проживающего на данной территории, и не должны выходить за пределы территории муниципального образования.

Порядок определения территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление

- * К предложениям населения, которые адресуются местной администрации, прилагаются:
- * 1) **список инициативной группы** граждан с указанием даты рождения и места жительства каждого из ее участников;
- * 2) **решение** инициативной группы граждан, подтверждающее инициативу организации территориального общественного самоуправления на соответствующей территории;
- * 3) **схематический план и описание границ** территории, на которой предполагается организация и осуществление территориального общественного самоуправления;
- * 4) **подписные** листы с собранными в поддержку установления границ территории подписями;

Учреждение территориального общественного самоуправления

- * 1. Территориальное общественное самоуправление организуется в границах, установленных решением *представительного органа муниципального образования* на основе волеизъявления населения по месту жительства, выраженного в решениях собраний, конференций граждан.
- * 2. В месячный срок со дня поступления предложений населения издается правовой акт руководителя структурного подразделения *местной администрации* о создании **организационного комитета** по учреждению территориального общественного самоуправления (далее - организационный комитет)

Учреждение территориального общественного самоуправления

- * **Организационный комитет:**
- * организует подготовку и проведение **учредительного собрания, учредительной конференции граждан;**
- * разрабатывает **проект устава** территориального общественного самоуправления;
- * **направляет** в местную администрацию **уведомление** с указанием даты, времени и места проведения учредительного собрания, учредительной конференции граждан **не позднее 7 дней до срока проведения**

Учреждение территориального общественного самоуправления

- * На учредительном собрании (конференции) граждан рассматриваются вопросы:
- * об учреждении ТОС
- * о наименовании ТОС,
- * принятии устава ТОС,
- * выборах органов ТОС,
- * об определении лица, ответственного за регистрацию устава ТОС

СКОЛЬКО ТОС В РОССИИ?

- * Локальная организация жителей с таким названием появилась Москве в 1988 г.
- * Сейчас таких организаций 33 тысячи в России
- * По развитию ТОС лидируют:
Пермь, Киров, Новосибирск, Нижний Новгород, Самара,
Белгород, Рязань, Барнаул, Углич, Волгоград

Учреждение территориального общественного самоуправления

- * Решение об учреждении ТОСа считается **принятым**, если за него проголосовало **не менее одной трети** от числа граждан, имеющих право участвовать в собраниях и присутствующих на учредительном собрании, либо от числа избранных и участвующих в учредительной конференции граждан делегатов.

Учреждение территориального общественного самоуправления

В **УСТАВЕ**, принимаемом на учредительном собрании, учредительной конференции граждан, устанавливаются:

- * **территория**, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;
- * **цели, задачи, формы и основные направления** деятельности территориального общественного самоуправления;
- * **порядок** формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

Учреждение территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное
самоуправление считается
учрежденным с момента **регистрации**
устава территориального
общественного самоуправления в
местной администрации.

Статус и полномочия собраний и конференций граждан

исключительные полномочия собрания, конференции граждан, то есть вопросы, которые решаются коллективно только на собраниях или конференциях.

К ним относятся:

- 1) установление **структуры** органов ТОС
- 2) принятие **устава ТОС**, внесение в него изменений, дополнений;
- 3) избрание **органов ТОС – комитета (Совета) и ревизионной комиссии;**
- 4) определение **основных направлений** деятельности ТОС
- 5) утверждение **сметы доходов и расходов** ТОС и **отчета** о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение **отчетов** о деятельности органов ТОС .

Выборы комитета/совета ТОС

- * Комитет/совет ТОС избирается на собраниях, конференциях граждан.
- * **Порядок** формирования, срок полномочий комитета/совета **определяются** уставом ТОС,
- * количество **членов** комитета – **собранием**, конференцией граждан.

Выборы комитета/совета ТОС

- * Комитет/совет избирается путем голосования на собрании (конференции)
- * В состав комитета/совета входит **председатель** комитета, который избирается **из числа членов** комитета/совета на собрании, конференции граждан.
- * Голосование по **кандидатуре председателя** комитета/совета производится **отдельно** .
- * Количество голосов, необходимых для избрания председателя устанавливается **уставом** ТОС, но не может быть **менее половины** участвующих в собрании с правом решающего голоса, или делегатов конференции.

Председатель комитета/совета

- * Комитет/совет возглавляет его председатель.
Председатель комитета/совета представляет комитет/совет в отношениях с органами МСУ, организациями независимо от форм собственности и гражданами;
- * организует деятельность комитета/совета;
- * организует подготовку и проведение собраний, конференций граждан, проживающих на территории действия комитета, осуществляет контроль за реализацией принятых на них решений;
- * представляет отчет о деятельности комитета/совета собранию, конференции граждан;

Компетенции комитета/совета

Заседания комитета/совета считаются правомочными при участии в них **не менее двух третей членов** комитета/совета. Все решения комитета/совета принимаются коллегиально.

Решения комитета/совета не должны противоречить решениям, принятым на собраниях, конференциях граждан.

Комитет/совет отчитывается о своей деятельности перед населением самоуправляемой территории на собраниях, конференции граждан **не реже одного раза в два года**

Ревизионная комиссия

- * Ревизионная комиссия является органом ТОС, избираемым на собрании, конференции граждан.
- * Ревизионная комиссия вправе проводить проверки финансово-хозяйственной деятельности комитета и иметь доступ к документации, касающейся финансово-хозяйственной деятельности ТОС

Ревизионная комиссия

- * Ревизионная комиссия подотчетна собранию, конференции граждан.
- * Все результаты проверок ревизионной комиссии направляются на рассмотрение собрания, конференции граждан.
- * Ревизионная комиссия проводит проверку финансово-хозяйственной деятельности ТОС по итогам работы за год.

Учреждение территориального общественного самоуправления общественного самоуправления как юридического лица

- * Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом **может приобрести статус юридического лица.**
- * Регистрация в этом качестве осуществляется в Главном управлении Министерства юстиции РФ в форме некоммерческой организации.
- * Форма заявления о государственной регистрации юридического лица по форме №Р11001 размещена на сайте Главного управления Министерства юстиции РФ.

КАКИЕ ВОПРОСЫ МОЖЕТ РЕШАТЬ ТОС

- * Согласно статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ ТОС осуществляет **собственные инициативы по вопросам местного значения, которые** направлены на улучшение качества жизни людей на своей территории.
- * Таковых вопросов **около сорока**, и они направлены на удовлетворение социально-бытовых потребностей жителей соответствующих муниципальных образований

Будни ТОС

Зачем нужен ТОС?

Это эффективная форма реализации собственных инициатив, направленных на улучшение качества жизни людей на своей территории



Что может и должен делать ТОС

Его забота – видеть проблемы жителей и территории

Ходить «с открытыми глазами» и

«Слышать жителей»

Искать решение проблем, сотрудничая с жителями и всеми другими «игроками» на территории, включая органы МСУ

На самом деле

- * **граждане** и их объединения исходят из стоящих перед ними в определенный период на **конкретной территории проблем и задач**,
- * а не из актуального на данный момент перечня вопросов **местного значения**.
- * По закону они **должны заниматься вопросами местного значения**
- * На практике – занимаются тем, что заботит – **тревожит сейчас**, а про Вопросы местного значения мало знают!!!

Функции ТОС

- * Защитная
- * Информационная
- * Просветительская
- * Разрешения конфликтов
- * Лоббистская
- * Воспитательная
- * Контрольная
- * Правоохранная
- * Предупредительная

Сферы деятельности ТОС

- * Социальная
- * Благоустройство
- * Культурная
- * Жилищная
- * Работа с детьми и подростками
- * Работа с пожилыми
- * Работа с мигрантами

КАКИЕ ВОПРОСЫ МОЖЕТ РЕШАТЬ ТОС

- * Согласно части 8 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ органам территориального общественного самоуправления предоставлено право осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, а также иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории. Сфера такой деятельности должна ограничиваться вопросами местного значения, предназначенными для удовлетворения социально-бытовых потребностей жителей соответствующих муниципальных образований

КАКИЕ ВОПРОСЫ МОЖЕТ РЕШАТЬ ТОС

- * Хозяйственная деятельность может осуществляться как за счет средств жителей, проживающих на территории ТОС, так и на основании договоров между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета. ТОСы имеющие статус юридического лица вправе заключать договоры с предприятиями и другими юридическими лицами.
- * Для решения вопросов хозяйственной деятельности органов ТОС может вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, содержанием которых могут быть вопросы местного значения социально-хозяйственной сферы. Такие проекты подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления

Благоустройство и экология

- * «Безопасные лестницы» - Владивосток
- * «Любимому городу – новые скверы!» -Иркутск
- * "Чистый город", "Охота на пластик" (Пермь)
- * Самые разные конкурсы благоустройства
- * Раздельный сбор мусора – Ярославль, Рыбинск

Жилищные задачи ТОС

- * **Оперативное информирование**
 - * **Жилищное просвещение**
 - * **Создание «коллективных заказчиков»**
 - * **Сотрудничество с ТСЖ, ТСН и СМКД**
 - * **Разрешение конфликтов** между жителями и УК
 - * **Работа с нанимателями** (муниципальными и частными)
 - * **Предупредительные действия**
-
- * УК – Член КТОС (ТОС «Северный» Чита)
 - * ТОС как Управляющая компания (Владивосток)

Предупредительные действия

- * **Предупреждение пожаров – осмотр домов, балконов, участков, сенокосов**
- * **«Предотвращение пожаров» - проект в г.Долгопрудный**
- * **Подготовка к зимнему отопительному сезону**
- * **Подготовка к летнему сезону – пляжи, спасательные средства и добровольные спасатели**

Поддержка культуры и спорта

- * Создание и ремонт сельских клубов – Плесецкий,
- * Внимание к библиотекам
- * Поддержка местных музеев
- * Местные фестивали

Спорт в ТОС



Культурные события



Финансовое обеспечение деятельности территориального общественного самоуправления

- * Из содержания части 11 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ вытекает, что из местных бюджетов могут выделяться финансовые средства необходимые для осуществления территориального общественного самоуправления. Порядок их выделения устанавливается в уставе муниципального образования или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Деньги могут выделяться в случае возникновения потребностей, связанных с благоустройством дворовой территории, спортивной площадки, проведением детских праздников, физкультурно-оздоровительными и другими социально-значимыми мероприятиями. В этих случаях орган территориального общественного самоуправления обращается в муниципалитет с соответствующим ходатайством.

Новые задачи ТОСов

- * **Просвещение:** жилищное, экологическое, правовое
- * **экологическая безопасность и охрана окружающей среды –**
 - ликвидация несанкционированных свалок,
 - строительство накопителей твердых бытовых отходов (ТБО),
 - организация раздельного сбора мусора
 - организация вывоза мусора
 - **Контроль санитарного состояния всех населенных пунктов**

Некоторые ожидаемые итоги работы органов ТОС

- * Повышение ответственности жителей за организацию жизни в местном сообществе.
- * Добровольное участие граждан в решении наиболее значимых социальных проблем.
- * Умение граждан оценивать эффективность реализации социальной и экономической политики.
- * Осуществление общественного контроля за расходованием бюджетных и собственных средств муниципального образования.

Некоторые ожидаемые итоги работы органов ТОС

- Стало чище, стало светлее
- Стало безопаснее
- Никто не ломает качели и скамейки
- Автомобили стоят на парковке, а не на газоне
- Мусор вывозят вовремя
- Управляющая компания вступила в переговоры и ...

Ожидаемые итоги работы органов ТОС

- Жители на локальной территории стали:
менее одинокими, более активными, более
вписаны в общество, наслаждаются большей
безопасностью и защищенностью, получают
поддержку от соседского сообщества – у своих
соседей и структур МСУ, ощущают собственную
силу, у них появляется больше возможностей
лучше знать свои права и реализовывать их



Спасибо за внимание!

8 926-850-78-47